

Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

Estrategia Humanitaria 2022-2023

Crisis Siria



Cooperación
Española

ÍNDICE

ESTRATEGIA HUMANITARIA 2022-2023	_3
CRISIS SIRIA	
1. CONTEXTO	_4
2. POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD	_9
3. PRINCIPALES NECESIDADES HUMANITARIAS	_9
4 . RESPUESTA HUMANITARIA	_14
5 . POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO	_17
6. MATRIZ DE RENDICIÓN DE CUENTAS	_21

Estrategia Humanitaria 2022-2023

Crisis Siria

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), adscrita al Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAUC), es el principal órgano de gestión de la Cooperación Española (CE) que, orientada a la lucha contra la pobreza y al desarrollo sostenible en el marco de la Agenda 2030, tiene entre sus prioridades la acción humanitaria.

La Oficina de Acción Humanitaria (OAH) de la AECID, creada en 2007, se encarga de la gestión y ejecución de la acción humanitaria oficial de España, en base a los principios humanitarios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La OAH encuadra su trabajo en las directrices generales establecidas en el vigente Plan Director de la Cooperación Española, en lo establecido en la Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española 2019-2026 (EAH), piedra angular de la acción humanitaria española con un enfoque de derechos; de género, edad y diversidad; preventivo y de reducción de riesgo de desastres e informado del riesgo; de resiliencia, de acción sin daño y sensibilidad al conflicto; y ambiental, así como en la Estrategia Nacional de Diplomacia Humanitaria, documento rector de los principios y líneas de actuación que rigen nuestra acción humanitaria a nivel nacional.

Igualmente, la AECID ha suscrito diferentes compromisos referidos a la calidad de la ayuda, tras la celebración de la Cumbre Humanitaria Mundial en el año 2016 y la adopción del Grand Bargain humanitario ese mismo año.

En esta línea, para mejorar la eficacia de la respuesta humanitaria proporcionada desde la AECID a las principales crisis, se establecen estrategias humanitarias sobre contextos geográficos prioritarios alineadas con los planes de respuesta humanitaria de Naciones Unidas (NNUU) y Unión Europea (UE) y que resultarán complementarias de los MAP que pudieran estar en vigor ahí dónde corresponda.

Así, esta estrategia, heredera de las lecciones aprendidas de la planificación de la respuesta humanitaria de la AECID en los periodos 2018 - 2019 y 2020 - 2021, busca responder a las principales necesidades identificadas en este contexto a través de la focalización en sectores concretos.

Por otro lado, casi dos años después de la declaración mundial de la pandemia de COVID-19, y aún con grandes incertidumbres que, sin duda, afectan a donantes y receptores, constatamos que los efectos de la pandemia han venido a exacerbar las necesidades humanitarias mundiales a la vez que han incrementado exponencialmente los desafíos a los que deben enfrentarse los actores humanitarios en su labor diaria. Sin duda, la respuesta a la pandemia de COVID-19 y a su impacto en los contextos humanitarios seguirá ocupando un lugar importante en las contribuciones canalizadas, tanto a través de organismos internacionales, como de ONG. En toda nuestra acción, mantendremos el alineamiento con la Estrategia de Respuesta Conjunta de la

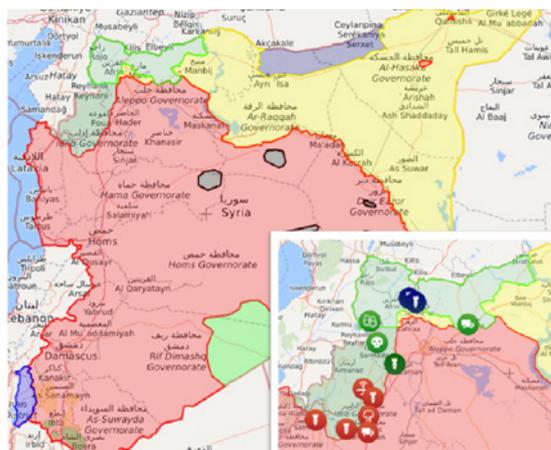
Cooperación Española a la Crisis del COVID-19 y las tres prioridades de dicha estrategia, a saber: salvar vidas y reforzar los sistemas de salud; proteger y recuperar derechos y medios de vida y reforzar las capacidades de las personas en situación de vulnerabilidad; y preservar y transformar los sistemas socioeconómicos, recuperar el tejido productivo y reforzar la gobernabilidad democrática, con las personas en el centro de nuestra acción. A un panorama humanitario cada vez más preocupante, en que las necesidades humanitarias no hacen sino incrementarse, se añade el preocupante impacto de la guerra de Ucrania sobre el resto de contextos humanitarios, especialmente en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición, ante un aumento de los precios del gasóleo y los alimentos.

El enfoque de género, edad y diversidad establecido por la EAH debe orientar la acción de manera transversal, razón por la cual la AECID promoverá que todos los proyectos humanitarios apoyados aseguren que la ayuda, recursos y servicios lleguen a todas las personas, con base en sus necesidades específicas, roles y capacidades, con especial atención a las mujeres, niñas y niños. También será una prioridad la prevención y respuesta a la violencia de género en las crisis humanitarias.

En este sentido, se apoyarán proyectos que contemplen el marcador de género del Comité Permanente Interagencial (IASC) de Naciones Unidas 3 y 4 y de la Dirección General sobre Asuntos Humanitarios y Protección Civil de la Comisión Europea (DG ECHO) 2 .

Respecto al resto de prioridades horizontales y enfoques de la Cooperación Española, se priorizarán aquellas intervenciones que tengan un enfoque inclusivo y de gestión orientada a resultados, así como una efectiva transversalización de la sostenibilidad medioambiental, la diversidad cultural y los derechos humanos. Del mismo modo, se incorporará el uso de asistencia en efectivo y cupones en la acción humanitaria como un elemento clave de la respuesta, promoviendo también, en la medida de lo posible, la ayuda no marcada y el apoyo a los actores locales.

I. CONTEXTO



SIRIA' Evolución de la guerra y perspectivas

En marzo de 2022 el conflicto sirio entrará en su undécimo año, tras un periodo marcado por la consolidación de las zonas sometidas a control de las diferentes partes en conflicto, encontrándose toda la zona central y meridional bajo fuerzas afines al gobierno de Damasco. A pesar de una disminución general de las hostilidades a gran escala, éstas continúan y la situación de inseguridad permanece, particularmente en áreas de control mixto o controvertido, y en las cercanías de la línea del frente. La contaminación por artefactos explosivos se estima que afecta a un tercio de las comunidades pobladas, estando especial-

¹ Los datos reflejados en este apartado han sido extraídos de las siguientes fuentes: <https://syria.liveuamap.com/> ; Humanitarian Needs Overview OCHA - Syria March 2021; y Oficina de Información Diplomática – Ficha país

mente afectadas aquellas áreas que experimentan intensas hostilidades, incluidas Alepo, Idleb, y los gobernados de Ar Raqqa, Deir-ez-Zor, Damasco rural y Deraa.

A nivel global, Siria registró el desplazamiento forzado de 215.800 personas durante los primeros nueve meses de 2021², mientras que 109.000³ personas emprendieron retornos espontáneos (93% de ellos desplazamientos internos, ya que de enero a septiembre solo habrían retornado 8.028 personas refugiadas). Además de que el ACNUR mantiene que no se dan las condiciones para un retorno digno, seguro y sostenible a Siria, desde el inicio de la pandemia de COVID 19 ha habido restricciones adicionales a la movilidad e incluso el cierre de fronteras durante largos periodos. La gran mayoría de las personas refugiadas sirias no tienen intenciones de retornar en los siguientes 12 meses.

En la agenda política, no hay avances palpables del Comité Constitucional que facilita el enviado especial de las Naciones Unidas para Siria dentro del marco de la Resolución 2254 del CSNU ni del proceso de Ginebra, apoyado por Naciones Unidas. Destaca también la organización por parte de la UE de la V Conferencia de Bruselas para Siria y región en 2021.

Agotados por años de conflicto y pobreza, los sirios están en peor situación que en cualquier otro momento desde que comenzó el conflicto en 2011. El 90% de la población vive ahora por debajo del umbral de la pobreza, frente al 80% hace un año, con dos millones de personas que viven en la pobreza extrema. Además, la población civil se sigue enfrentando a una crisis prolongada de protección debido a los mecanismos de control territorial y las disputas por las partes en conflicto. La situación se ha visto agudizada desde finales de 2019 por la crisis económica⁴ – que estalla a raíz de la crisis del sector financiero libanés –, los efectos socioeconómicos de las medidas preventivas para controlar la pandemia de COVID 19, y el creciente desabastecimiento y acceso a servicios básicos, fruto de la prolongación de las sanciones y el deterioro de las grandes infraestructuras, viéndose particularmente afectadas mujeres y menores.

PAÍSES VECINOS⁵

El conflicto sirio continúa impulsando una de las mayores crisis de refugio del mundo. Más de diez millones de personas, incluidas más de 5,6 millones de personas refugiadas sirias registradas, según ACNUR, y unos 4,8 millones de miembros de las comunidades de acogida afectados, necesitan apoyo. Este es el mayor número de personas que necesitan algún tipo de asistencia en esta crisis en casi una década. De los 5,66 millones de personas refugiadas sirias registradas por ACNUR en octubre de 2021, 97% se distribuyen entre los países vecinos: Turquía, Líbano, Jordania e Iraq.

Al mismo tiempo que aumenta el número récord de personas necesitadas, las condiciones de vida de la población refugiada siria en los países vecinos continúan deteriorándose. Cinco circuns-

² H NAP. Mobility and needs monitoring – September overview.

³ H NAP. Third returnee overview for 2021- January to September

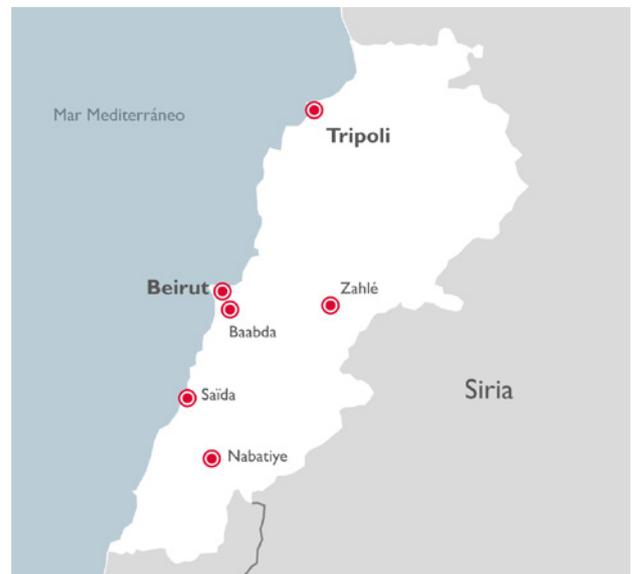
⁴ Según el Banco Mundial, desde el inicio de la guerra, el PIB de Siria se ha hundido entre el 55 y el 67% dependiendo del tipo de cambio que se use (oficial o mercado). El tipo de cambio en el mercado se ha devaluado por 70 veces su valor original durante el mismo periodo, con una depreciación extrema desde 2019, coincidiendo con el inicio de la crisis financiera en el Líbano. Después de un verano de cierta estabilización en el tipo de cambio, a finales de agosto la tendencia a la depreciación se ha vuelto a activar. Siria está sufriendo una hiperinflación que ha provocado que entre mitad de 2019 y mitad de 2020 los precios al consumo se hayan disparado, con la canasta básica de alimentos un 236% más cara que el año anterior, y un incremento adicional del 55% durante los primeros 8 meses de 2021. Es ilustrativa la pérdida de poder adquisitivo de los empleados públicos en Siria, uno de los grandes generadores de empleo, y cuyo salario promedio actual está por debajo de la línea global de pobreza por ingresos.

⁵ ACNUR, Syria Regional Refugee Response - Inter-agency information sharing portal disponible en: <https://data2.unhcr.org/en/situations/syria> 18.11.2021; 3RP Regional Strategic Overview 2021-2022 - Regional Refugee Resilience Plan/Regional Needs Overview 2021; Lebanon Crisis Response Plan 2017-2021 (2021 update); Jordan Response Plan for the Syria Crisis 2020-2022.



tancias subyacentes clave están impulsando este deterioro: los efectos del desplazamiento prolongado a gran escala, los pronósticos macroeconómicos, las condiciones socioeconómicas, las presiones demográficas, y la COVID-19 – que exacerba los desafíos socioeconómicos en los países anfitriones –. La presencia de los refugiados representa una sobrecarga de las infraestructuras existentes para los ya limitados recursos, generando tensiones sociales entre población refugiada y comunidades de acogida.

Libano. Con una grave inestabilidad socioeconómica, acoge el mayor número de personas refugiadas per cápita del mundo: 0,84 millones de personas sirias registradas o 1,5 millones, según las cifras estimadas por el Gobierno. Desde finales de 2019 una grave crisis del sector financiero provocó importantes muestras de descontento social, que pararon el país durante unas cuantas semanas, y un deterioro sin precedentes de la situación económica de la población con una divisa cada vez más devaluada, restricciones al uso de dólares, una inflación galopante y creciente escasez de combustible, y bienes y servicios básicos para la población. La explosión de un almacén con productos altamente inflamables el 4 de agosto de 2020 en el puerto de Beirut añadió una devastación material sin precedentes a este panorama. Se calcula que fallecieron 218 personas, más de 7.000 resultaron heridas, y 300.000 fueron afectadas en términos de daños materiales de sus viviendas, negocios y propiedades. En mitad de todas estas situaciones, la pandemia de COVID-19 también ha golpeado al país en términos sanitarios y socioeconómicos.



Se estima que en 2021 el 55% de la población libanesa vive bajo el umbral de la pobreza, más del doble que en 2019 – el 23% –, y que la población refugiada siria vive en un 89% de los casos en extrema pobreza, con un crecimiento del 34% desde 2019. Por otra parte, en 2021, el 50% de la población refugiada está en situación de inseguridad alimentaria, solo el 20% de la población mayor de 15 años tiene residencia legal, el 25% de las niñas de entre 15 y 19 años están casadas y el 18% de los hogares están encabezados por mujeres. Esta situación ha resultado en un aumento de la tensión y los conflictos entre la población refugiada y la población local, ya que se ha incrementado la percepción de competencia por los escasos recursos y ayuda.

Ante este panorama, las Naciones Unidas están adaptando su modelo de respuesta y coordinación humanitaria en el país, para responder a una crisis humanitaria compleja, más allá de la crisis de refugiados sirios.

Jordania. La población siria refugiada que está registrada en Jordania asciende a 672.000 personas, cifra que permanece bastante estable desde el cierre de la frontera en 2016. El 80% reside fuera de los campos, con una importante concentración en las regiones septentrionales fronterizas con Siria y en Amán. El impacto de la COVID-19 en Jordania ha sido significativo entre las comunidades refugiada y local. Según el Plan Regional para Refugiados y Resiliencia de la ONU, ha habido un fuerte incremento en la tasa de desempleo, los niveles de inseguridad alimentaria, riesgo de desahucio, violencia basada en



género y acceso a servicios de educación y salud básica. Unas tres cuartas partes de la población residente – local y refugiada – en Jordania presenta dificultades para cubrir sus necesidades básicas de alimento y alquiler. La población refugiada que manifiesta tener insuficiente consumo de alimentos ha pasado del 14% al 24% en un solo año y la población jordana que ha tenido que reducir su consumo de alimentos y que ha adoptado estrategias de supervivencia negativa ha pasado del 33% al 55% en este mismo periodo. Los niños y las niñas que van a trabajar en vez de asistir al colegio ha pasado del 1 al 13% entre 2019 y 2020. Buena parte de estas situaciones se atribuyen a la pérdida de ingresos y oportunidades laborales. Hasta la llegada de la crisis, Jordania había avanzado en la emisión de permisos de trabajo para población siria refugiada, la gran mayoría en los sectores de agricultura y construcción. Además, este país ha realizado un esfuerzo, junto con ACNUR, en la regularización de refugiados y refugiadas sirias en áreas urbanas, aunque aún existen personas refugiadas sin acceso a documentación legal.

Turquía. ACNUR señala que en 2021 hay 3,74 millones de personas sirias refugiadas en el país, menos del 10% viviendo en los campos. Desde el inicio de la crisis siria la postura turca ha sido facilitar la protección y asistencia de las personas refugiadas, permitiéndoles acceder a la educación, a los servicios de salud y al mercado laboral. En octubre de 2019, Turquía lanzó la operación militar en el Nordeste de Siria buscando, entre otros objetivos, establecer una autodenominada “zona segura”. Por otro lado, la ofensiva sobre la región de Idleb entre 2019 y 2020 no supuso una nueva oleada masiva de personas refugiadas hacia el este de Turquía. A pesar de los impactos socioeconómicos de la pandemia, Turquía ha seguido facilitando protección temporal a la población siria y garantizando su acceso a servicios básicos.



Iraq. En 2021 sigue habiendo alrededor de 250.419 personas refugiadas sirias registradas en Iraq, en su mayoría de etnia kurda. El ambiente de protección para ellas en el Kurdistán iraquí sigue siendo favorable, con autoridades locales y comunidades facilitando su estadía, pero la ausencia de un marco legal efectivo para la protección de población refugiada en Iraq sigue limitando sus derechos en el largo plazo, en términos de residencia y beneficios sociales. La falta de acceso a oportunidades de empleo y medios de vida, permanece como la principal causa de vulnerabilidad y desafíos de protección entre este colectivo. La situación causada por la COVID 19 ha exacerbado estas vulnerabilidades. Por otro lado, decenas de miles de iraquíes siguen residiendo en campos de desplazados del Nordeste de Siria.



POBLACIÓN SIRIA		17.5 MILLONES [1]
TOTAL DE PERSONAS CON NECESIDADES HUMANITARIAS EN SIRIA Y PAÍSES DE LA REGIÓN: 19 MILLONES	Población siria dentro del país con necesidad urgente de varias formas de asistencia humanitaria: 13,4 millones⁶	Población desplazada internamente: 6,7 millones Población desplazada en sitios de último recurso: 0,9 millones Retornados espontáneos en 2020: 368.000 millones ⁷ Población residiendo en zonas de difícil acceso: 1,1 millones
	Población siria refugiada registrada en países de la región: 5,6 millones⁸, con un estimado del 9,5% en campos	Magreb: 42.578 Egipto: 135.239 Jordania: 672.023 Líbano: 844.056 Iraq: 250.419 Turquía: 3.735.807
	Personas viviendo en zonas de Siria clasificadas como necesidades catastróficas y extremas: 6 millones	
	SIRIA	LÍBANO
ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO [2]	0,567 (puesto 151)	0,744 (puesto 92)
ÍNDICE DE RIESGO INFORM [3]	7,1 sobre 10	4,9 sobre 10
ÍNDICE DE CONFLICTO [4]	9,7 sobre 10	5,53 sobre 103
ÍNDICE DE GRAVEDAD DE CRISIS GLOBAL [5]	4,9 sobre 5	3,7 sobre 5

[1] World Bank datos a 2020. Disponible en: <https://data.worldbank.org/indicator/SPPOPTOTL>
[2] PNUD, 2020: "Informe sobre Desarrollo Humano 2020"
[3] INFORM 2022: "Inform Risk Index - INFORM (October 2022)
[4] ECHO, SYR_Humanitarian Implementation Plan_2022
[5] ECHO, SYR_Humanitarian Implementation Plan_2022

⁶ Esta cifra es la incluida en el HNO de Siria March 2021

⁷ RETURNEE OVERVIEW | ANNUAL REPORT | JANUARY – DECEMBER. HNAP

⁸ ACNUR, Syria Regional Refugee Response - Inter-agency information sharing portal disponible en: <https://data2.unhcr.org/en/situations/syria> 18.11.2021

2. POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD

De acuerdo con el *Humanitarian Needs Overview*⁹ de OCHA, los 13.4 millones de personas en situación de necesidad en Siria se clasifican en cinco grupos, según la gravedad de sus necesidades: catastrófica (1.48M - 11,1%), extrema (4.51M - 33.7%), severa (6.76M - 50.5%), estrés (0.62M -4.6%), y mínima (0.01M - 0.1%).

Entre estos grupos existen perfiles de población o subgrupos que están expuestos a mayor vulnerabilidad y que requieren consideraciones específicas: infancia; adolescentes y jóvenes; mujeres y niñas; personas con discapacidad; personas mayores; y la población palestina refugiada en Siria y en Líbano.

En los países vecinos en general, y en el Líbano en particular, la respuesta humanitaria se basa en criterios de vulnerabilidad, dados tanto los efectos catastróficos de la crisis compleja y de la pandemia en el conjunto de la población, como la cronificación de la crisis siria y la permanencia de los refugiados – sirios y palestinos – en el Líbano, y el correspondiente impacto en las comunidades de acogida.

3. PRINCIPALES NECESIDADES HUMANITARIAS

SIRIA Y PAÍSES DE ACOGIDA

En **Siria** hay 13,4 millones de personas en situación de necesidad de varias formas de asistencia humanitaria, de las que el 51,3% son mujeres, el 46% menores y el 24,9% están en situación de discapacidad¹⁰: hay 6,7 millones de personas se han visto forzadas a desplazarse dentro de las fronteras del país – 2.7M en el Noroeste, 0.65M en el Noreste, y 3.35M en zonas controladas por el gobierno –, siendo el país con mayor desplazamiento interno del mundo¹¹. El número de personas en situación de inseguridad alimentaria se ha disparado desde 2019, estimándose actualmente en 12,4 millones, de las que 1,3 millones se encuentran en situación de inseguridad severa. 0,6 millones de niños padecen de malnutrición crónica y 90.000 sufren malnutrición aguda.

La población palestina refugiada en Siria asciende a 438.000 personas¹², de las que el 87% vive en situación de pobreza. La población iraquí refugiada en Siria está alrededor de las 300.000 personas.

Dentro de Siria, según el Banco Mundial, el 90% de la población vive bajo el umbral de la pobreza y el 82% de hogares manifiesta haber perdido capacidad para satisfacer sus necesidades básicas. Los ingresos medios están un 20% por debajo de los gastos medios en los hogares sirios, quienes destinan el 51% de sus ingresos solo a alimentos, ya que el precio promedio nacional de la canasta básica de alimentos ha incrementado un 236% en 2020, y otro 55% en los primeros ocho meses de 2021¹³. Además, la mitad de los hogares manifiestan dificultades de acceso a servicios básicos en sus comunidades. Las necesidades prioritarias de los hogares

⁹ Humanitarian Needs Overview OCHA - Syria March 2021

¹⁰ HNO de Siria March 2021.

¹¹ ACNUR. GLOBAL TRENDS FORCED DISPLACEMENT IN 2020, OCHA - HNO Syria March 2021

¹² UNRWA. Humanitarian Appeal Syria 2021.

¹³ Banco Mundial, Syria Economic Update, Whole of Syria Strategic Steering Group, 6 Oct 2021

sirios son alimentos y apoyo nutricional (71%) y asistencia en medios de vida (50%). El deterioro de la salud mental entre la población, ante el empeoramiento de la situación socioeconómica y la duración del conflicto, es un factor de creciente preocupación entre los agentes humanitarios en terreno.

Las regiones con mayor número de personas con necesidades humanitarias son: Aleppo (2,7Millones), Idleb (2,2M), Rural Damasco (2,0M), Damasco (1,1M) y Hama, Homs y Al-Hassake con (0,8M); y las regiones con mayor proporción de personas en situación de necesidad aguda son: Ar Raqqa (100%), Idleb (86%) Deir ez Zor (83%) y Al-Hassake (62%).

Hay un consenso entre los actores humanitarios que trabajan en Siria respecto a la urgente necesidad de trabajar en la rehabilitación temprana y preventiva de infraestructuras y equipamientos, que garanticen los servicios más básicos – redes de electricidad, agua y saneamiento, centros escolares y de salud –, como condición sine qua non para una mejora general de las condiciones de la vida de la población, y poner las bases para un futuro retorno de los desplazados y refugiados a sus hogares. Es cada vez más evidente el progresivo colapso de las infraestructuras nacionales estratégicas que deben garantizar el suministro de energía, de agua potable y servicios de saneamiento básico.

El Plan Regional para los Refugiados y la Resiliencia-3RP de Naciones Unidas en respuesta a la crisis siria, prevé brindar asistencia humanitaria a 4,8 millones de personas en 2021 en los países vecinos y de la región que asumen la mayor carga de acogida de refugiados sirios. La ONU ha hecho un llamamiento que asciende a 5.850 millones de dólares para cubrir estas necesidades humanitarias.

A continuación, se describen las **principales necesidades humanitarias** por sectores¹⁴ en Siria y países fronterizos:

- **Protección:** En Siria hay 13,1 millones personas con necesidades de protección (6.3M hombres y 6.7M mujeres, 6M menores, 0.6M mayores y 3,2M con discapacidad) enfrentando situaciones de desprotección diversas.

La falta o pérdida de documentación civil y temas legales asociados a la propiedad de la tierra y viviendas es un problema de protección muy extendido, especialmente entre población retornada y desplazada. El 61% de las comunidades consideran un problema el tema de la documentación, en el 65% de comunidades se informan restricciones a la libre movilidad y el 50% enfrentan dificultades en términos de propiedad legal.

Los mecanismos de supervivencia negativos son recurrentes en Siria, donde en el 50% de las comunidades se recurre a actividades ilegales, en el 32% dependen de la ayuda humanitaria y en el 24% la mendicidad es recurrente.

La violencia basada en género (VBG) continúa menoscabando los derechos de las mujeres y niñas, tanto en Siria como en los países de acogida, especialmente los de las adolescen-

¹⁴ Los sectores de este documento están extraídos del Plan de Respuesta Humanitario para Siria 2021

tes, dentro y fuera de sus hogares. En el 62% de comunidades de Siria el matrimonio a temprana edad es prevalente.

Los riesgos asociados a la protección de los niños y las niñas son múltiples: exposición a la violencia, pobreza, falta de acceso a servicios básicos, graves violaciones a sus derechos. En el 67% de las comunidades de Siria el trabajo infantil está presente, impidiendo a los y las menores asistir al colegio.



Por lo demás, las necesidades críticas de protección persisten y se han visto agravadas por la pandemia COVID-19.

• **Recuperación temprana y medios de vida:** En Siria 11,6 millones de personas tienen necesidades en este sector: 5,2M son menores.

Se estima que el 90% de los sirios viven bajo el umbral de la pobreza y solo la mitad de la fuerza laboral potencial tiene acceso a un empleo de manera sostenida. Asimismo, se calcula que la pandemia ha destruido 0,3M de puestos de trabajo. El 50% de los hogares en Siria tienen necesidades en materia de asistencia para medios de vida, siendo actualmente la segunda principal necesidad después de la asistencia alimentaria.

La mitad de los hogares sirios viven en zonas donde el acceso a servicios básicos es limitado debido a la reducida funcionalidad de la infraestructura, dato agravado por la reducida capacidad de compra de estos servicios por parte de la población.

Por otro lado, a pesar de las mejoras respecto a los permisos de trabajo en Turquía y Jordania, la población siria refugiada en estos países tiene un acceso limitado al empleo y en algunos casos a servicios básicos esenciales como la salud. En Líbano, el acceso al empleo a la población siria refugiada está restringido únicamente a ciertos sectores.

Además, la pandemia COVID-19 ha acelerado la recesión económica al reducir aún más las ya escasas oportunidades de generación de ingresos en un contexto donde el 50% de la población en edad laboral se estima ahora desempleada. Las medidas preventivas de COVID-19 han reducido el movimiento de la población y restringido el acceso a los mercados laborales formales e informales. Una evaluación de las Naciones Unidas, completada en agosto de 2020, sobre el impacto socioeconómico interinstitucional de la COVID-19 encontró que el 15% de las empresas habían cerrado permanentemente; el 40% había detenido la negociación; y el 30% redujo su actividad.

• **Salud y COVID-19:** En Siria 12,4 millones de personas necesitan asistencia humanitaria en salud (6,4M son mujeres y 5,6M son menores).

Solo el 58% de los hospitales y el 53% de los centros de atención básica están plenamente funcionales. La pandemia COVID-19 aumentó todavía más la presión sobre los centros asistenciales y la debilitada red de salud pública, además de reducir el acceso de las personas a emergencias y atención que no es de emergencia. Las instalaciones existentes en muchos centros urbanos encuentran dificultades para absorber todos los casos sospechosos de COVID-19, suspenden cirugías que no son de emergencia y convierten salas para acomodar pacientes COVID-19 adicionales. Es probable que la COVID-19 continúe afectando negativamente la funcionalidad del sistema de salud y la salud de la población siria, al menos en un futuro cercano. Por último, un impacto principal de COVID-19 ha sido un aumento de la violencia de género que afecta a mujeres y niñas – lo que se ha denominado globalmente como "la pandemia en la sombra"–. Las restricciones de movimiento y los encierros han aumentado la probabilidad de que las mujeres se vean obligadas a vivir con su pareja o familiares maltratadores, con mayores niveles de violencia.

El 37% de la población afectada requiere servicios de salud sexual y reproductiva, neonatal e infantil. El 41% de la población adulta siria necesita tratamiento para una o más enfermedades no contagiosas.

Siria, a pesar de la reducción de los ataques, continúa siendo un país muy peligroso para la misión médica, donde las instalaciones de salud y su personal sufren continuos asaltos. En 2020 disminuyó en un 67% el número de ataques a centros de salud y misión médica en relación al año anterior, y se situaron en 28, causando 13 muertes y 42 personas heridas¹⁵.

El sostenimiento de los servicios básicos de salud es un reto en todo el país por el aumento de necesidades y la pérdida de capacidades en recursos humanos¹⁶, infraestructura y sistemas de referencia. Los servicios de cuidado prenatal, infantil y maternal, de atención a enfermedades no transmisibles y salud mental son los que presentan mayor demanda. Requieren particular atención las necesidades de servicios de salud física y mental para personas con discapacidad.

En los países de la región, además de las necesidades de salud primaria, secundaria y terciaria, salud sexual y reproductiva o la respuesta a enfermedades transmisibles y no transmisibles, la población siria refugiada padece problemas de salud mental y psicosociales debido al desplazamiento y a la guerra. El acceso a los servicios de salud se ve limitado por la capacidad de los países de acogida y por la capacidad económica de las personas refugiadas.

• **Nutrición, seguridad alimentaria y agricultura:** Las personas con necesidades en el sector de seguridad alimentaria y agricultura ascienden a 14,2 millones dentro de Siria (7,2M mujeres, 2,1M personas adultas mayores y 6,4M menores). El alarmante deterioro de la situación obedece a una combinación de factores que incluye la depreciación de la divisa con una grave pérdida de poder adquisitivo, incrementos en los precios de los alimentos, desplazamiento forzado, falta de ingresos y medios de vida, y pérdidas en la producción agrícola debido también a una sequía cronificada en la cuenca del Éufrates, que se han exacerbado por la pandemia. Factores a los que habría que añadir los efectos colaterales de la COVID-19.

¹⁵ Humanitarian Needs Overview OCHA - Syria March 2021

¹⁶ Se estima en 50% el personal médico que ha huido de Siria

El sector de la agricultura, dada su importancia estructural en Siria, se considera una prioridad para combatir la pobreza y conseguir una mejora de las condiciones socioeconómicas y de seguridad alimentaria y nutricional en el corto plazo, además de favorecer la cohesión social y arraigo territorial en un contexto de crisis compleja como el sirio.

En Siria, 4,9 millones de personas precisan servicios de apoyo en el sector de nutrición, especialmente en el Noroeste y Noreste del país. De esta cifra, 3,2M son menores de 18 años y 3,7M madres, niños y niñas están en necesidad de ayuda nutricional para salvar sus vidas, 0,3M más que en 2020.

En los países de acogida, el desempleo, la inflación, la ausencia de medios de vida y la degradación del entorno continúan deteriorando la seguridad alimentaria de las personas más vulnerables. En Líbano, el ACNUR estima que la mitad de la población refugiada está en situación de inseguridad alimentaria.

• **Agua, saneamiento e higiene:** En Siria 12,2 millones de personas tienen necesidades en este sector: 5,3 millones son menores y el 63% se encuentran en necesidad aguda, por lo que dependen casi exclusivamente de la asistencia humanitaria (principalmente en campos de desplazados y albergues comunitarios). El acceso suficiente a agua segura es limitado, acceso que se complicó en el contexto de la crisis sanitaria y de salud provocada por la COVID-19. El 70% de las aguas residuales son descargadas sin tratamiento y el 29% de los residuos se depositan sin control alguno, con la amenaza de brotes de enfermedades transmisibles.

Casi la mitad de la población (9,5 millones) depende de siete grandes sistemas que abastecen las mayores concentraciones urbanas del país. Estos sistemas están en un estado de deterioro importante y en mayor o menor medida están cada vez más cerca de llegar a un punto de no retorno en su funcionalidad. Son sistemas de abastecimiento que no disponen de “alternativa” en caso de que colapsen¹⁷.

En los países de acogida, el acceso al agua y sistemas de saneamiento e higiene continúa siendo un problema para la población refugiada que vive en campos, especialmente en cuanto al coste y fiabilidad de los servicios.

• **Educación:** En Siria 6,9 millones de personas tienen necesidades educativas; 6,8M son menores de entre 3 y 17 años.

Naciones Unidas estima en 2,4M los menores que están por fuera del sistema educativo obligatorio, 1,6M en riesgo de abandono escolar. La pandemia COVID-19 implicó el cierre de la educación presencial como medida preventiva entre marzo y diciembre de 2020, aumentando el riesgo de abandono. Por otro lado, el profesorado y el personal administrativo representa casi el 60% de los casos confirmados de COVID-19 en las escuelas administradas por el Ministerio de Educación. Igualmente, en 2020 hubo 59 ataques a la infraestructura escolar, especialmente en el noroeste, así como 31 casos de uso de centros educativos con fines militares. Un 46% de las escuelas de Siria no son funcionales, con más de 1.600 planteles destruidos total o parcialmente y un 18% de las escuelas en funcionamiento necesitan

¹⁷ ICRC “Too big to fail” report 2021

rehabilitación. Hasta ahora, se han rehabilitado 273 escuelas, según datos de UNICEF y del Ministerio de Educación.

La juventud y población adolescente tiene escasas oportunidades en sus comunidades y limitado acceso al aprendizaje, lo que genera elevadas tasas de desempleo juvenil. Las niñas se han visto abocadas a estrategias negativas de supervivencia (ej. matrimonio temprano) por la falta de formación y desempleo en Siria y los países vecinos.

- **Cobijo y ayuda no alimentaria:** En Siria 5,9 millones de personas tienen necesidades de cobijo y 4,7 requieren elementos de ayuda no alimentaria. El Noroeste y el Noreste del país concentran las mayores necesidades debido al elevado número de personas y familias que residen en campos y en sitios de último recurso. Las personas en necesidad incluyen diferentes grupos de población, como: retornados, desplazados internos, palestinos refugiados y comunidades de acogida. Hay un incremento importante, especialmente en las necesidades de cobijo, respecto a 2019 y eso se debe al alto número de desplazados y desplazadas durante 2020 en la región de Idleb, que siguen encontrando acomodo en campos formales e informales.

En los países de acogida, el cobijo y la ayuda no alimentaria continúa siendo una necesidad. En los campos formales e informales donde se encuentran las personas refugiadas las condiciones de vida son duras y es necesario mejorar su acceso al agua potable y mejorar el saneamiento.

4. RESPUESTA HUMANITARIA



En Siria

La asistencia humanitaria en Siria se ha venido prestando hasta ahora, por un lado, a través de rutas directas desde Damasco¹⁸ y otros centros establecidos en regiones controladas por el régimen; y, por otro, mediante operaciones transfronterizas desde los países vecinos, que desde 2019 se han reducido a Turquía, para el caso de las Naciones Unidas, e Iraq y Turquía en el caso de las ONG internacionales. La última resolución del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (CSNU) que regula la modalidad transfronteriza

autoriza a Naciones Unidas a utilizar solo el punto fronterizo de Bab al-Hawa hasta julio de 2022. En el segundo semestre de 2021 ha habido una primera operación del Programa Mundial

¹⁸ NNUU calcula que hay 8,7 millones de personas con necesidades humanitarias en zonas bajo control del régimen. Security Council, Adopting Resolution 2449 (2018), Authorizes One-Year Extension of Cross-Border Aid Deliveries Targeting 13 Million in Syria. <https://www.un.org/press/en/2018/sc13620.doc.htm>

de Alimentos (PMA) desde Damasco para entregar ayuda a través de convoy humanitario a la zona de Idleb fuera del control del ejército árabe sirio.

La complejidad de la respuesta a las necesidades humanitarias en Siria ha requerido responder desde el llamado enfoque “toda Siria” -*Whole of Syria*-¹⁹ puesto en marcha por Naciones Unidas para integrar las operaciones de actores humanitarios dentro de Siria con las operaciones transfronterizas desde Turquía e Iraq en un mismo marco operativo, asegurando mayor transparencia y efectividad. Este enfoque se completa con un documento sobre necesidades humanitarias (*Humanitarian Needs Overview*²⁰), con el Plan de Respuesta Humanitaria (HRP)²¹ y con una estructura de coordinación de NNUU integrada por un Coordinador Humanitario Regional que opera desde Amán, coordinando todo el HRP; un adjunto basado en Turquía, quien coordina la asistencia transfronteriza desde dicho país; y un Coordinador Humanitario y Residente para Siria, basado en Damasco, quien coordina específicamente toda la respuesta humanitaria que se entrega desde Damasco y las zonas de control gubernamental sirio. Este enfoque se considera el mecanismo más adecuado para ofrecer a la población siria una respuesta coordinada, sostenida, eficiente y basada en principios.

Limitaciones operativas

Las restricciones de acceso y la inseguridad representan un gran reto para las organizaciones humanitarias que operan en Siria desde los diferentes centros logísticos, tanto para proteger a la población civil, incluido el personal humanitario, como para atender las necesidades humanitarias.

Aunque desde 2018 ya no existen zonas asediadas en Siria, las dificultades de acceso desde Damasco a las áreas controladas por el gobierno sirio han aumentado, las Naciones Unidas estiman que 402.000 personas en situación de necesidad residen en zonas con importantes problemas de acceso humanitario y 4,7M en zonas con acceso “moderado”.

El acceso transfronterizo se ha visto limitado por la continua reducción de los puntos fronterizos por parte del CSNU y, desde el inicio de la pandemia, por restricciones de movilidad en los puntos fronterizos con Iraq y Turquía. Las interferencias de los actores armados no estatales, especialmente en la zona de Idleb, siguen siendo un desafío para la operación humanitaria transfronteriza.

Para las agencias de Naciones Unidas ha habido mejoras recientes en el acceso regular a comunidades que previamente se consideraban de acceso restringido, incluyen Damasco rural y Goutha este. Las Naciones Unidas han ampliado un poco su presencia directa en el Noreste, con varias agencias que han podido abrir sub-oficina en Deir-ez-Zoir. Han podido realizar misiones a las zonas de Al Mayadeen y Al Bukamal en el Noroeste, y el número de misiones de Naciones Unidas a localidades que cambiaron de control después de la última ofensiva en Idleb ha aumentado.

La inseguridad es otro reto que enfrentan los actores humanitarios en esta crisis. Muestra de ello fue la incursión turca del 9 de octubre de 2019 que generó gran desplazamiento, evacua-

¹⁹ Whole of Syria <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/whole-of-syria>

²⁰ OCHA, *Humanitarian_Needs_Overview* Syria March 2021

²¹ Op cit HNO 2021

ción de personal humanitario e impedimento de un acceso humanitario seguro. En el noroeste, las hostilidades continúan generando bajas y problemas de acceso. El ataque deliberado de hospitales, escuelas e infraestructuras civiles sigue siendo una grave preocupación en esta zona. Finalmente, la disputa armada que estalló a mitad de 2021 en el sur por el control de Dara'a el Balad, y que desplazó a miles de personas, es una muestra más de la tensión y los conflictos latentes que siguen marcando la vida de zonas que fueron retomadas por Damasco en 2019.

Un tema recurrente, que los actores humanitarios internacionales basados en Damasco apuntan como problemático, es el efecto indirecto de las sanciones internacionales unilaterales sobre el país. En la práctica, les acarrea limitaciones y restricciones a la hora de desplegar sus intervenciones con fondos internacionales. A pesar de la existencia del mecanismo de exoneraciones humanitarias de la UE, los actores humanitarios internacionales ponen de manifiesto múltiples limitaciones relacionadas con su relación con el sistema bancario y los procesos de compras dentro y fuera del país.

Por último, la convivencia entre operaciones humanitarias y de estabilización en zonas no controladas por el gobierno sirio ha sido una constante durante la crisis, con numerosos retos en cuanto a coordinación y respeto de los principios humanitarios.

En países vecinos

Para dar respuesta a las necesidades humanitarias y de resiliencia de la población refugiada siria y de los países de acogida, los Gobiernos de estos países, junto con agencias de NNUU, donantes, el Banco Mundial y ONG internacionales, han preparado planes de respuesta de ámbito nacional y regional. El plan de respuesta regional *Regional Refugee and Resilience Plan o 3RP 2021*²² es fruto de este trabajo conjunto e incluye apoyo humanitario, de resiliencia y macro financiero. Los Gobiernos de Jordania²³ y Líbano²⁴ integran sus planes nacionales de respuesta en este plan regional, como respuesta coordinada e integral.

En el caso del Líbano, la crisis financiera tiene repercusiones importantes también en la respuesta humanitaria, en términos de devaluación, inflación, tipos de cambio, acceso a bienes y fuentes de energía y aspectos de seguridad de las operaciones humanitarias en el país.

Respuesta internacional y respuesta española

En 2021, el llamamiento de NNUU para Siria se ha cubierto en un 45,1%²⁵ y el regional para la crisis Siria y región en un 27,6%, mostrando los primeros síntomas de agotamiento entre la comunidad donante.

España ha cumplido los compromisos adquiridos en las diferentes Conferencias Internacionales de donantes. En la IV Conferencia de donantes de Bruselas celebrada en 2020, España comprometió 5,79 M€ y desembolsó 17,3 M€, entre AECID y cooperación descentralizada,

²² 3 RP: Regional, Refugee and Resilience Plan 2021- Regional strategic Overview 2021-2022, https://www.3rpsyriacrisis.org/wp-content/uploads/2021/03/rso_up.pdf,

²³ Ministerio de Planificación y Cooperación de Jordania/Naciones Unidas: "Jordan Response Plan for the Syria Crisis 2020-2022"

²⁴ "Gobierno de Líbano/Naciones Unidas: "Lebanon Crisis Response Plan 2017-2021 (2021 update)" <https://reliefweb.int/report/lebanon/lebanon-crisis-response-plan-2017-2021-2021-update>

²⁵ Financial Tracking Service <https://fts.unocha.org/emergencies/600/summary/2021> - 03.12.2021

entre humanitaria y desarrollo²⁶. A esta cantidad habría que añadir los 22,4 M€ desembolsados en 2020 para la “Facilidad de los Refugiados” de Turquía (financiación adicional respuesta de la Unión Europea para ayudar a los refugiados y las comunidades de acogida en Turquía, que se centra en la asistencia humanitaria, la educación, la gestión de la migración, la salud, la infraestructura municipal y el apoyo socioeconómico). En 2020, a pesar de la pandemia, la Cooperación española hizo un notable esfuerzo por atender parte de las necesidades de la población siria.

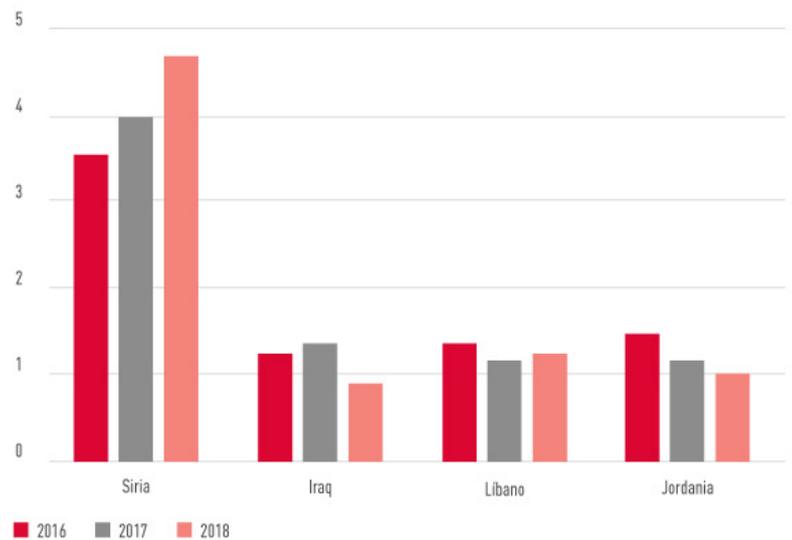
En la V Conferencia de Bruselas sobre Siria y región de marzo 2021, la comunidad internacional se comprometió a aportar 3.600 M\$ en actividades de humanitaria, resiliencia y desarrollo en 2021 y 1.700 M\$ para 2022 en adelante. En 2021, el HRP para Siria ha requerido un total de 4.224 M\$ para ofrecer asistencia multisectorial a 13,4 millones de personas dentro del país. Por su parte, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) solicitó en sus llamamientos 2021 para esta crisis 231,9 millones de euros (181,6 M€ para Siria; 40,8 M€ para Líbano y 16,8 M€ para Jordania).

En esta V Conferencia de donantes, España comprometió 6.6 M€, y desembolsó 8,5 M€ para Siria y región, entre las aportaciones de humanitaria y desarrollo de la AECID y de las Comunidades Autónomas. A esta cifra se suman los 13,3 M€ pagados en 2021 para la “Facilidad de los Refugiados” de Turquía, por lo que, en total, la aportación española para 2021 se eleva a 21,8 M€.

5. POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO

La crisis de Siria y los países de acogida se mantiene como un contexto humanitario importante para la AECID. Durante el periodo 2019-2021, esta crisis ha recibido de la AECID una media anual de 8,1 millones²⁷ de euros en asistencia humanitaria. En el año 2020, en respuesta a la pandemia COVID-19, recibió una atención especial alcanzando la financiación de 10,3 M€. La canalización de estos fondos se ha realizado principalmente a través de organismos internacionales del sistema de Naciones Unidas, el CICR y, en menor medida, a través de ONG españolas.

Distribución de fondos de AH por país/año



²⁶ Supporting Syria and the region: Post-Brussels Conference Financial tracking. Report eleven March 2021 (17,3 M€ de los cuales 11,7 M€ son de AECID –9M€ de la OAH, 1,1M€ DCAA, 1,6M€ DPTO ONG– y 5,6M€ de las CCAA de Asturias, Andalucía-AACID, Baleares, Castilla La Mancha, Cataluña, Extremadura, Galicia, Junta Castilla y León, Madrid, País Vasco y Valencia).

²⁷ Esta cifra incluye el presupuesto de la OAH y las activaciones de convenios de emergencias y convenios humanitarios.

Durante los próximos dos años, la AECID seguirá apoyando esta crisis, adaptando la evolución presupuestaria a la evolución del contexto.

5.1. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL CONTEXTO

La estrategia de contexto para la crisis siria se plantea tres objetivos estratégicos:

OE1. Mejorar la **protección** de la población afectada por la crisis, mediante la prestación de servicios de protección integrados y de calidad, incluyendo el fortalecimiento de la capacidad técnica de los actores humanitarios para evaluar, analizar, prevenir y abordar los riesgos y necesidades de protección.

OE2. Contribuir a la **recuperación temprana** y acceso a los servicios básicos – especialmente la salud, la educación, el agua potable y saneamiento –, y apoyar los **medios de vida** de la población siria rural y urbana más vulnerable afectada por el conflicto.

OE3. Responder a **situaciones críticas y emergencias** de una manera rápida y flexible a través de la activación y/o contribución a instrumentos especializados.²⁸

El primer objetivo, mejorar la **protección**, pretende optimizar la prestación de servicios de calidad, apoyo a las personas más vulnerables – incluidas las personas con discapacidad, menores y víctimas de violencia de género –, y el acceso a la documentación civil, promoviendo el respeto y la aplicación del Derecho Internacional Humanitario (DIH).

El segundo objetivo, **recuperación temprana**, quiere dar respuesta a las necesidades inmediatas más allá de las acciones asistenciales desarrolladas en los primeros momentos de la emergencia. Al mismo tiempo se mejora el **acceso a los servicios básicos**, especialmente los servicios de salud, educación y agua potable y saneamiento de la población siria y/o refugiada más vulnerable afectada por el conflicto. Finalmente, **mejorará los medios de vida** de la población siria más vulnerable afectada por el conflicto y por la profunda crisis económica, tanto en el ámbito rural como urbano, y haciendo énfasis en la agricultura como pilar estratégico de la economía.

El tercer objetivo busca responder de manera rápida, flexible y coordinada con otros donantes a las **situaciones críticas y emergencias** que el conflicto sirio continúa generando, a través del uso de instrumentos de respuesta de emergencia pertinentes.

Todo ello implica continuar influyendo en los foros internacionales, mediante **acciones de diplomacia humanitaria**, para lograr avances en el respeto y la aplicación del DIH – especialmente en la protección a civiles y el cumplimiento de la Resolución 2286 (2016) del CSNU sobre protección de las misiones médicas en conflictos armados –; avances en el acceso de los actores humanitarios a las comunidades beneficiarias, un acceso seguro, libre e ininterrumpido; y asistencia a las poblaciones vulnerables conforme a las necesidades informadas en el

²⁸ Instrumentos como los Fondos Humanitarios de País (CBPF por sus siglas en inglés) de Naciones Unidas, los convenios de emergencias de AECID, etc.

Plan de Respuesta Humanitaria (HRP). Además, se tratará de influir en los foros relevantes para limitar los efectos perniciosos que las sanciones pueden tener en la labor de los actores humanitarios.

Todas las respuestas humanitarias integrarán de manera coherente el **enfoque de género, edad y diversidad**, fomentando el uso de marcadores de género en la toma de decisiones, y una asistencia que integre de manera principal o transversal los servicios de **protección humanitaria**.

Esta estrategia valora la participación de las comunidades y de las personas en situación de necesidad en todas las fases de las intervenciones. Se considerará positivamente la financiación de intervenciones que promuevan el enfoque basado en áreas (*Area Based Approach*) donde se incluyen varios de los sectores priorizados, y se promueva un modelo de respuesta más integral a las necesidades humanitarias de las comunidades más vulnerables. La V Conferencia de donantes de Bruselas de 2021 hizo especial las mujeres y niñas sirias, así como en la juventud, reconociendo su importancia en los esfuerzos por llevar una paz sostenible a Siria y restaurar el tejido social del país.

Por último, en respuesta a los compromisos del *Grand Bargain* y a la posición de la UE de aumentar la prestación de asistencia humanitaria a través de transferencias de efectivo, se pretende fomentar la modalidad de **transferencias monetarias en la asistencia humanitaria de este contexto**.

5.2. PAÍSES DE INTERVENCIÓN

Los países prioritarios de intervención en esta crisis durante el periodo 2022-2023 serán Siria³¹ y Líbano. En Siria se concentrará la mayor parte de nuestra respuesta humanitaria y se responderá desde el enfoque “Whole of Syria” para atender a las personas en necesidad en todo el territorio sirio. En Líbano la acción será menor, aunque también será prioritario en la respuesta debido al elevado número de personas sirias refugiadas que acoge y la situación de fragilidad, especialmente agravada por la crisis compleja que afecta al país, y que está teniendo un severo impacto en términos de necesidades humanitarias, tanto entre la población refugiada como entre la población local.³² Como nota general esta estrategia mantendrá una posición flexible en cuanto a países de intervención teniendo en cuenta un contexto regional cambiante e inestable.

5.3. PRIORIDADES PROGRAMÁTICAS

La planificación estratégica en la crisis de Siria para los años 2022 y 2023 se focalizará principalmente en las siguientes prioridades programáticas:

²⁹ EU - NDICI - BI. Special Measure Syria 2021

³⁰ EU - NDICI - BI. Special Measure Syria 2021

³¹ Podría incluir acciones transfronterizas.

³² Global Risk index 2021



POBLACIÓN SIRIA

En **protección humanitaria** se consideran prioritarias actuaciones como³³: mejorar la prestación de servicios de protección de calidad e integrados; promover el DIH; apoyar a las personas más vulnerables, incluidas personas con discapacidad y la protección de menores (incluyendo gestión de casos, apoyo psicosocial y salud mental); prevenir y atender la violencia de género; y facilitar el acceso a documentación civil y ayuda legal.



RECUPERACIÓN TEMPRANA Y MEDIOS DE VIDA

En **recuperación temprana y acceso a servicios básicos** se priorizarán actuaciones³⁴ en el ámbito de la salud, la educación, el agua potable y saneamiento. Y en **medios de vida**: acceso a medios de vida y creación de oportunidades para la generación de ingresos en el corto plazo, donde el trabajo por dinero, el apoyo a al emprendimiento urbano y rural, la actividad agrícola y la formación vocacional tendrán cabida; mejorar la cohesión social a nivel comunitario, con actividades dirigidas a fortalecer iniciativas comunitarias que promuevan la participación y la reconstrucción del tejido social.



RESPUESTA MULTISECTORIAL A SITUACIONES CRÍTICAS Y EMERGENCIAS

La **respuesta multisectorial a situaciones críticas y emergencias** priorizará el uso de instrumentos específicos que permitan a los actores humanitarios la flexibilidad en la respuesta para atender las necesidades humanitarias más críticas y las emergencias en Siria.



SALUD

La asistencia en **salud** se centrará en prestación de servicios esenciales de salud para personas en situación de vulnerabilidad, salud reproductiva y obstétrica y salud mental y apoyo psicosocial. Asimismo, donde se requiera y las circunstancias lo permitan, se apoyarán rehabilitaciones de instalaciones sanitarias para aumentar el acceso a la salud básica de la población.

Por otro lado, se tratará de fomentar el **uso de transferencias monetarias** en los sectores donde sea pertinente y cuando se cumplan las condiciones mínimas necesarias. Todas las actividades dirigidas a revertir vulnerabilidades a largo plazo de las víctimas del conflicto estarán guiadas por los principios humanitarios y sus parámetros básicos.

5.4. PRINCIPALES SOCIOS EN LA INTERVENCIÓN

El esfuerzo humanitario se canalizará a través de los socios humanitarios especializados del sistema de Naciones Unidas, el CICR y ONGs humanitarias. La selección de estos seguirá criterios de especialización sectorial, presencia geográfica y capacidad de ejecución, conforme a los compromisos del Grand Bargain. Asimismo, primarán criterios de transparencia y concurrencia competitiva.

³³ Se han seleccionado las actuaciones prioritarias basándose en el Plan de Respuesta Humanitaria de 2020 para Siria (2020 HRP - agosto 2021)

³⁴ Se han seleccionado las actuaciones prioritarias basándose en el Plan de Respuesta Humanitaria de 2020 para Siria (2020 HRP - agosto 2021)

Durante estos dos años se tratará de avanzar en una localización de la ayuda más directa, promoviéndola a través de la financiación de los Fondos Comunes Humanitarios y, cuando sea posible, mediante la financiación directa de actores locales que tengan ventaja comparativa en los sectores priorizados en esta estrategia.

6. MATRIZ DE RENDICIÓN DE CUENTAS

INDICADORES ³⁵		
GENERALES	<ul style="list-style-type: none"> Presupuesto anual final desembolsado en el contexto de Siria Presupuesto anual final desembolsado por sectores Nº de personas beneficiadas anualmente por las intervenciones de este contexto Presupuesto anual neto del contexto transferido mediante efectivo Presupuesto anual desembolsado en intervenciones con marcador de género 3 y 4 (IASC) o 2 (ECHO) en este contexto Presupuesto anual neto del contexto transferido mediante cupones Presupuesto anual desembolsado a organizaciones locales directamente o a través de un único intermediario, desagregado. 	
SECTORIALES	PROTECTION	<ul style="list-style-type: none"> Nº de personas víctimas de VBG que han recibido asistencia Nº de menores que han recibido asistencia psicosocial Nº de menores no acompañados objeto de cuidado y protección alternativa Nº de personas beneficiadas con apoyo en procesos de documentación y/o de repatriación voluntaria Nº de personas sensibilizadas, informadas y/o formadas en DIH
	MULTISECTORIAL	<ul style="list-style-type: none"> Nº de personas asistidas a través del Fondo Humanitario de Siria
	RECUPERACIÓN TEMPRANA Y MEDIOS DE VIDA	<ul style="list-style-type: none"> Nº de personas que reciben apoyo en medios de vida en este contexto Nº de sistemas de riego rehabilitados Nº de personas que se benefician del apoyo en cohesión social Nº de centros educativos rehabilitados Nº de infraestructuras y redes de distribución rehabilitadas
	SALUD	<ul style="list-style-type: none"> Nº de personas que reciben atención sanitaria en este contexto Nº de profesionales sanitarios y/o agentes comunitarios formados Nº de centros sanitarios rehabilitados

³⁵ Se aportarán datos desagregados por sexo en la medida que existan datos disponibles

Catálogo General de Publicaciones Oficiales:
<https://cpage.mpr.gob.es>

© De esta edición:
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

