

Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

# Estrategia Humanitaria 2022-2023

*Palestina*

---



# ÍNDICE

<b>ESTRATEGIA HUMANITARIA 2022-2023 PALESTINA</b>	<b>_3</b>
<b>1. CONTEXTO</b>	<b>_4</b>
<b>2 . POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD</b>	<b>_7</b>
<b>3. PRINCIPALES NECESIDADES HUMANITARIAS</b>	<b>_8</b>
<b>4 . POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO</b>	<b>_11</b>
<b>5 . MATRIZ DE RENDICIÓN DE CUENTAS</b>	<b>_14</b>

# Estrategia Humanitaria 2022-2023

## *Palestina*

---

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), adscrita al Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAUC), es el principal órgano de gestión de la Cooperación Española (CE) que, orientada a la lucha contra la pobreza y al desarrollo sostenible, en el marco de la Agenda 2030, tiene entre sus prioridades la acción humanitaria.

La Oficina de Acción Humanitaria (OAH) de la AECID, creada en 2007, se encarga de la gestión y ejecución de la acción humanitaria oficial de España, en base a los principios humanitarios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La OAH encuadra su trabajo en las directrices generales establecidas en el vigente Plan Director de la Cooperación Española, en lo establecido en la Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española 2019-2026 (EAH), piedra angular de la acción humanitaria española con un enfoque de derechos; de género, edad y diversidad; preventivo y de reducción de riesgo de desastres e informado del riesgo; de resiliencia, de acción sin daño y sensibilidad al conflicto; y ambiental, así como en la Estrategia Nacional de Diplomacia Humanitaria, documento rector de los principios y líneas de actuación que rigen nuestra acción humanitaria a nivel nacional.

Igualmente, la AECID ha suscrito diferentes compromisos referidos a la calidad de la ayuda, tras la celebración de la Cumbre Humanitaria Mundial en el año 2016 y la adopción del Grand Bargain humanitario ese mismo año.

En esta línea, para mejorar la eficacia de la respuesta humanitaria proporcionada desde la AECID a las principales crisis, se establecen estrategias humanitarias sobre contextos geográficos prioritarios alineadas con los planes de respuesta humanitaria de Naciones Unidas (NNUU) y de la Unión Europea (UE) y que **resultarán complementarias de los MAP** que pudieran estar en vigor ahí dónde corresponda.

Así, esta estrategia, heredera de las lecciones aprendidas de la planificación de la respuesta humanitaria de la AECID en los periodos 2018 - 2019 y 2020 - 2021, busca responder a las principales necesidades identificadas en este contexto a través de la focalización en sectores concretos.

Por otro lado, dos años después de la declaración mundial de la pandemia de COVID-19, y aún con grandes incertidumbres que, sin duda, afectan a donantes y receptores, constatamos que los efectos de la pandemia han venido a exacerbar las necesidades humanitarias mundiales a la vez que han incrementado exponencialmente los desafíos a los que deben enfrentarse los actores humanitarios en su labor diaria. Sin duda, la respuesta a la pandemia de COVID-19 y a su impacto en los contextos humanitarios seguirá ocupando un lugar importante en las contribuciones canalizadas, tanto a través de organismos internacionales, como de ONG. En toda nuestra acción, mantendremos el alineamiento con la Estrategia de Respuesta Conjunta de la

Cooperación Española a la Crisis del COVID-19 y las tres prioridades de dicha estrategia, a saber: salvar vidas y reforzar los sistemas de salud; proteger y recuperar derechos y medios de vida y reforzar las capacidades de las personas en situación de vulnerabilidad; y preservar y transformar los sistemas socioeconómicos, recuperar el tejido productivo y reforzar la gobernabilidad democrática, con las personas en el centro de nuestra acción. A un panorama humanitario cada vez más preocupante, en que las necesidades humanitarias no hacen sino incrementarse, se añade el preocupante impacto de la guerra de Ucrania sobre el resto de contextos humanitarios, especialmente en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición, ante un aumento de los precios del gasóleo y los alimentos.

El enfoque de género, edad y diversidad establecido por la EAH debe orientar la acción de manera transversal, razón por la cual la AECID promoverá que todos los proyectos humanitarios apoyados aseguren que la ayuda, recursos y servicios lleguen a todas las personas, con base en sus necesidades específicas, roles y capacidades, con especial atención a las mujeres, niñas y niños. También será una prioridad la prevención y respuesta a la violencia de género en las crisis humanitarias.

En este sentido, se apoyarán proyectos que contemplen el marcador de género del Comité Permanente Interagencial (IASC) de Naciones Unidas 3 y 4<sup>1</sup> y de la Dirección General sobre Asuntos Humanitarios y Protección Civil de la Comisión Europea (DG ECHO) 2<sup>2</sup>.

Respecto al resto de prioridades horizontales y enfoques de la Cooperación Española, se priorizarán aquellas intervenciones que tengan un enfoque inclusivo y de gestión orientada a resultados, así como una efectiva transversalización de la sostenibilidad medioambiental, la diversidad cultural y los derechos humanos. Del mismo modo, se incorporará el uso de asistencia en efectivo y cupones en la acción humanitaria como un elemento clave de la respuesta, promoviendo también, en la medida de lo posible, la ayuda no marcada y el apoyo a los actores locales.

## I. CONTEXTO

El contexto humanitario en Palestina es el resultado de la crisis prolongada de protección que sufre su población. Cincuenta y cinco años de ocupación, la parálisis del proceso de Paz en Oriente Medio, las violaciones del Derecho Internacional Humanitario (DIH) y del Derecho Internacional de los Derechos Humanos, sumados a la división política palestina y episodios generalizados de violencia, agravan cada vez más la situación de la población palestina. Una situación que se ha degradado desde 2020 a raíz de la pandemia de la COVID-19 y de la escalada de hostilidades de mayo de 2021 en Jerusalén Este y la Franja de Gaza.

Desde la interrupción de las negociaciones de paz israelí – palestinas en 2014, la población palestina se enfrenta a un progresivo deterioro de sus condiciones de vida, especialmente la residente en Jerusalén Este, la denominada Área C de Cisjordania, sometida a la expansión de las colonias, y habitantes de la Franja de Gaza, bajo bloqueo desde el año 2007. Restricciones de movimiento de personas y mercancías, limitaciones de acceso a tierras y otros recursos

---

<sup>1</sup> IASC: "Marcador de Género del IASC: Orientaciones generales". Disponible en: <https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/Marcador%20de%20G%C3%A9nero%20FAQs.pdf>

<sup>2</sup> ECHO "Marcador género y edad". Disponible en: [https://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/gender\\_age\\_marker\\_toolkit.pdf](https://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/gender_age_marker_toolkit.pdf)

naturales, dificultades para acceder a servicios básicos, riesgos de desahucio y desplazamiento forzoso y exposición a violencia como resultado de las políticas de ocupación, dificultan la posibilidad de disfrutar de una vida digna a la población palestina en su conjunto.

En mayo de 2021, tras semanas de aumento de las tensiones en Jerusalén Este ante el riesgo de desahucio de un grupo de familias en el barrio de Sheih Jarrah, sumado a las restricciones a actividades tradicionales durante el Ramadán, Hamas y otros grupos armados en Gaza, ordenaron el lanzamiento de



cohetes sobre Israel. Este respondió bombardeando la Franja, dando lugar a la **escalada de violencia** más intensa desde 2014. Entre el 10 y el 21 de mayo murieron 261 personas palestinas y más de 2.200 resultaron heridas. En Israel, 13 personas murieron y 760 resultaron heridas<sup>3</sup>. En el pico de la escalada, 113.000 personas fueron desplazadas, y de éstas, 8.250 seguían fuera de sus hogares en septiembre de 2021<sup>4</sup>. En cuanto a los daños materiales, 2.173 viviendas fueron destruidas o severamente dañadas, 311 instalaciones educativas sufrieron daños, al igual que 10 hospitales, 23 centros de salud, y 290 instalaciones de agua y saneamiento. La Valoración Rápida de Daños llevada a cabo por el Banco Mundial estimó en 380 M USD los daños físicos y en 190 M USD las pérdidas económicas, valorándose las necesidades de reconstrucción para los 24 siguientes meses en 485 M USD. En Cisjordania, entre el 13 de abril y el 17 de agosto de 2021, 60 personas palestinas murieron por disparos del ejército y más de 12.000 resultaron heridas, de las cuales más de 700 lo fueron por armas de fuego.

En lo que a la situación **COVID-19** se refiere y su impacto, hasta febrero de 2022, más de 640.000 personas han contraído la enfermedad y 5.458 personas han fallecido. Mientras que la tasa de mortalidad es relativamente baja, la crisis ha tenido un fuerte impacto en la economía, que ya se encontraba en una situación delicada previamente. Así, en 2020, se produjo una caída brusca del PIB en Cisjordania tras años de estancamiento, mientras que en Gaza continuó un progresivo declive. En 2021, la economía palestina se ha recuperado de manera gradual, aunque aún lejos de los niveles del 2019. Así, en 2021, la economía palestina ha crecido un 6.7%, mientras que el PIB ha subido un 4.1%, en relación con el PIB del año 2000. Las previsiones para 2022, dibujan una ligera recuperación en Cisjordania y un estancamiento en Gaza, con una estimación de un incremento del PIB general del 2.5% respecto al 2021<sup>5</sup>.

Igualmente, la crisis fiscal del Gobierno palestino sigue siendo preocupante. A pesar de la leve mejoría en la recaudación en 2021, el elevado nivel de gasto público, especialmente en salarios de funcionarios, la retención por parte de Israel de una fracción de los aranceles que recauda en nombre de Palestina y la reducción del apoyo presupuestario directo proveniente de fon-

<sup>3</sup> OCHA. oPt Overview November 2021 Disponible en: <https://www.ochaopt.org/content/overview-november-2021>

<sup>4</sup> OCHA. Response to the escalation in the oPt: Situation report N°10 Disponible en: <https://www.ochaopt.org/content/response-escalation-opt-situation-report-no-10-september-2021>

<sup>5</sup> PCBS, Febrero 2022 <https://www.pcbs.gov.ps/site/507/default.aspx>

dos internacionales en un 62% (en comparación con 2020) dificultan de manera recurrente al Gobierno palestino cumplir con sus compromisos económicos anuales. La tasa de desempleo en 2021 fue de 27.8% a nivel nacional (el 16,9% en Cisjordania y el 51%<sup>6</sup> en Gaza) afectando especialmente a mujeres y jóvenes.

Los **niveles de pobreza** se han incrementado en los últimos años. Según datos del Banco Mundial, entre 2016 y 2020 la tasa de pobreza pasó del 22% al 28.9%. Esto supone que 1,4 millones de personas viven con menos de 5.5 USD al día. Esta situación es especialmente grave en Gaza, donde, en 2021, la tasa alcanzó el 59,3% como resultado del deterioro en las condiciones socioeconómicas tras la escalada de mayo<sup>7</sup>.

Este contexto general tiene características específicas en Cisjordania, incluida Jerusalén Este, y en la Franja de Gaza, ya que la fragmentación territorial es una de las particularidades de Palestina.

**En Cisjordania**, la población palestina se enfrenta a dificultades de acceso a servicios esenciales básicos y a episodios de violencia recurrente. En el Área C y Jerusalén Este, la demolición de viviendas y la imposibilidad práctica de acceder a permisos de construcción o rehabilitación, resultado del sistema restrictivo de planificación territorial israelí, contribuyen enormemente a minar las condiciones de vida de la población palestina y provoca, entre otras consecuencias, el desplazamiento forzoso de familias y comunidades. En 2020 y 2021, se mantuvo la tendencia al alza en la demolición de estructuras, siendo 2020, el año con mayor número de estructuras destruidas desde 2016. El aumento de población colona se ha multiplicado por cuatro desde el año 2000 y ha traído aparejado un aumento de la violencia, que se ha triplicado en los últimos cinco años. El número de incidentes con personas heridas o daños materiales pasó de 169 en 2017 a más de 500 en 2021<sup>8</sup>. El número de arrestos de personas palestinas en Cisjordania y Jerusalén Este en 2021 ascendió a 3.451, incluyendo 71 menores detenidos sólo en Jerusalén Este<sup>9</sup>.

**En Gaza**, el bloqueo de la Franja desde 2006, el enconado conflicto político entre Hamas y el Gobierno de Ramallah, y los sucesivos enfrentamientos han abocado a una degradación de los servicios básicos, al declive de la economía y a elevados niveles de desempleo y pobreza. Según UNRWA, un 80% de la población gazatí depende de la ayuda internacional<sup>10</sup>. El conflicto de mayo de 2021 provocó importantes daños materiales y pérdidas humanas, incrementó la dependencia de la ayuda humanitaria y exacerbó los niveles de pobreza existentes. La economía se mantiene estancada, con unos niveles de desempleo del 51% y de casi el 60% en el caso de la pobreza. A ello se añade el impacto del cierre intermitente de los cruces fronterizos, las limitaciones a la importación de ayuda humanitaria y las restricciones físicas y administrativas al movimiento de personas. La continua limitación del espacio humanitario en Palestina, y particularmente en Gaza, hace necesario documentar adecuadamente las barreras que se imponen al acceso de la ayuda. Durante la escalada de mayo en Gaza, todos los pasos tanto

---

<sup>6</sup> PCBS, Febrero 2022 <https://www.pcbs.gov.ps/site/507/default.aspx>

<sup>7</sup> PCBS, Febrero 2022 <https://www.pcbs.gov.ps/site/507/default.aspx>

<sup>8</sup> PUI-MDM. Infographic "De facto annexation and the coercive environment in the West Bank". Nov 2021

<sup>9</sup> Humanitarian Needs Overview oPt, 2021. Disponible en: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hno\\_2021.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hno_2021.pdf)

<sup>10</sup> Banco Mundial. Economic Monitoring Report to the AHLC.17 Nov 2021. Disponible en:

<https://www.worldbank.org/en/country/westbankandgaza/publication/economic-monitoring-report-ahlc>



de personas como de mercancías permanecieron cerrados, incluido al personal humanitario y no se consiguió ninguna pausa para facilitar la provisión de asistencia.

Por último, es necesario destacar la intensificación durante el año 2021 de las campañas de descrédito hacia ONGD palestinas e internacionales, así como la aplicación de la legislación antiterrorista israelí a organizaciones palestinas históricamente vinculadas a la defensa de los derechos humanos y financiadas por buena parte de la comunidad internacional, con el consecuente impacto sobre la viabilidad económica de las organizaciones, la seguridad de su personal directivo y equipos y el papel de los donantes, a quienes no se les han presentado pruebas contundentes que amparen las acusaciones que vinculan a determinada sociedad civil palestina como facilitadora y canalizadora de fondos a organizaciones terroristas.

## TABLA 1: PALESTINA: INFORMACIÓN GENERAL

<b>POBLACIÓN RESIDENTE EN PALESTINA<sup>11</sup></b>	5,3 millones (2.1 millones en Gaza y 3.2 millones en Cisjordania, incluyendo 382.000 residentes en Jerusalén Este)
<b>ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO 2020</b>	0,708 (puesto 115)
<b>ÍNDICE DE RIESGO INFORM<sup>12</sup></b>	4,5 (3,5 índice de exposición y peligros, 6,3 vulnerabilidad y 4 capacidad de afrontamiento)

## 2. POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD



En 2021 el equipo humanitario país ha llevado a cabo una evaluación multisectorial de necesidades<sup>13</sup> que incluye un análisis detallado de la magnitud y la gravedad de las necesidades humanitarias. Se calcula el número de personas que necesitan asistencia (PiN por sus siglas en inglés) e identifica los grupos de población vulnerable y las áreas geográficas con necesidades más agudas. Como resultado, se estima que, del total de la población palestina de 5,3 millones, 2,1 se encuentran en necesidad de respuesta humanitaria. Quedan distribuidos por grupos en situación de vulnerabilidad y zona geográfica de la siguiente manera:

<sup>11</sup> PCBS. Estimated population by mid-year in the Palestine governorates 1997-2026.

<sup>12</sup> INFORM Risk Country profiles 2022. Disponible en: <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index/INFORM-Risk/Country-Profile>

<sup>13</sup> OCHA 2022 Intersectoral People in Need-Key findings and trends. Disponible en: <https://www.ochaopt.org/data/2021/msna>

GRUPOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD	% PIN QUE REPRESENTAN
Personas viviendo por debajo del nivel de pobreza	28%
Población refugiada en campos	22%
Población refugiada fuera de campos	45%
Personas cuyas viviendas han sido dañadas en la última escalada	13%
Hogares encabezados por mujeres	11%
Pequeños/as agricultores/as	6%
Personas con discapacidad	2%
Desplazados/as internos/as	0.6%

### 3. PRINCIPALES NECESIDADES HUMANITARIAS

Los hallazgos iniciales de la evaluación multisectorial de necesidades muestran la falta de ingresos, medios de vida y la pobreza como factores determinantes de gran parte de las necesidades identificadas. Si bien las necesidades sectoriales no son muy grandes comparadas con otros contextos humanitarios, esto se explica por el alto grado de dependencia de la ayuda, así como por el recurso de parte de los hogares a estrategias de afrontamiento negativas.

En cuanto a las necesidades sectoriales<sup>14</sup> pueden destacarse las siguientes:

**Protección:** 1.8 millones de personas palestinas tienen necesidades de protección derivadas de los diferentes riesgos a los que se hallan expuestos, afectando en mayor medida a grupos de población en situación de vulnerabilidad, como mujeres, menores y personas con discapacidad.

El riesgo de desplazamiento forzoso afecta a familias completas en Área C de Cisjordania, H2 en Hebrón y Jerusalén Este, como consecuencia de las políticas aplicadas por las autoridades israelíes. Se espera que en los próximos años este riesgo se intensifique debido a varios factores, entre los que se encuentran el proceso de registro de tierras que Israel ha iniciado en Área C y Jerusalén Este, la implantación de nuevos regímenes para la obtención de permisos de construcción y acceso en Área C, así como el progresivo aumento de la destrucción de bienes y la confiscación de estructuras y materiales. Las comunidades en esta situación requieren de **asistencia legal**.

Los riesgos de trastornos de la salud mental se han incrementado como consecuencia de la situación creada por la pandemia de COVID-19, la intensificación de la violencia en Cisjordania y la escalada bélica en Gaza. Así, el 82% de la población adolescente en Gaza considera sus niveles de bienestar psicosocial como bajos o muy bajos y, durante la pandemia, se cuadruplicaron los intentos de suicidio, especialmente entre mujeres jóvenes. Los y las menores expuestos a la violencia, incluidas las detenciones, son un grupo particularmente vulnerable, como lo son también las personas desplazadas y las mujeres supervivientes de violencia de género. En este contexto, la prestación de **servicios de salud mental y apoyo psicosocial**, incluyendo primeros auxilios psicológicos, apoyo psicosocial estructurado, prevención del suicidio, servicios clínicos de salud mental y gestión de casos, se estima necesaria.

<sup>14</sup> OCHA. Humanitarian needs overview oPt, 2021. Disponible en: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hno\\_2021.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hno_2021.pdf)



**Riesgos específicos para mujeres y niñas:** según datos de la última encuesta sobre violencia de género<sup>15</sup>, anterior a la pandemia, el 29,4% de las mujeres casadas o previamente casadas de entre 18 y 64 años, había experimentado violencia en los últimos 12 meses (37,5% en Gaza y el 24,3% en Cisjordania). Esta situación ha empeorado desde entonces, con el cierre de los refugios durante el confinamiento, la paralización de los tribunales de familia, la escalada de mayo de 2021 y el deterioro de la situación socioeconómica. El aumento de los casos de violencia de género incluye el matrimonio infantil y el abandono escolar, como estrategia de afrontamiento empleada por algunas familias. Según datos de la organización Sawa, la cual gestiona la mayor línea de atención a supervivientes de violencia de género en Palestina, en mayo de 2021, el volumen de casos atendidos fue un 135% superior al mismo mes del año anterior ya en pleno confinamiento<sup>16</sup>. Mujeres y niñas con discapacidad, mujeres beduinas, desplazadas internas y mujeres y niñas en campos de refugiadas son especialmente vulnerables a estos riesgos. La disponibilidad y el acceso a servicios para supervivientes de violencia de género es insuficiente. Un estudio llevado a cabo por la organización AISHA en Gaza, mostraba que más de la mitad de las mujeres expuestas a este tipo de violencias no tiene acceso a servicios de protección. En Jerusalén Este, una evaluación de necesidades de UNFPA subraya la necesidad de aumentar la provisión de servicios integrales y la coordinación entre los distintos proveedores, obligados a operar de forma informal ante la ausencia de respuesta institucionalizada en gran parte del Este de la ciudad y por la falta de confianza de las mujeres afectadas<sup>17</sup>.

**Seguridad alimentaria:** se estima que dos millones de palestinos y palestinas están en situación de inseguridad alimentaria (76% en Gaza). Las capacidades productivas y las oportunidades económicas en Palestina se hallan muy limitadas, especialmente a raíz del bloqueo de Gaza, las restricciones a la movilidad de personas y servicios y el control israelí de las importaciones y exportaciones. Esto provoca elevadas tasas de desempleo, bajos ingresos y altos niveles de **pobreza**, que son la causa principal de la inseguridad alimentaria. Asimismo, la producción y disponibilidad de alimentos se ven afectadas por las restricciones en el acceso a recursos naturales (agua, tierra), insumos agrícolas y mercados. Las hostilidades del mes de mayo de 2021 en Gaza tuvieron un alto impacto en el sector agropecuario, con 2.700 hectáreas de frutales, campos de cultivos e invernaderos, 450 granjas dañadas o destruidas, y la destrucción del mayor almacén de fertilizantes de la Franja, poniendo en riesgo la temporada agrícola.

**Agua y saneamiento:** más de 1,35 millones de palestinos y palestinas están expuestos a riesgos de salud pública asociados a la falta de acceso a servicios de agua y saneamiento. Las necesidades de asistencia en esta materia se deben a cuatro motivos: insuficiente **suministro de agua** a los hogares, condiciones pobres de **saneamiento y recogida de basuras**, servicios limitados en **estructuras públicas** y **riesgo de inundación**. En Gaza, si bien la mayor parte de los hogares están conectados a la red pública, la calidad de la misma no cumple los requisitos mínimos para su consumo, lo que obliga a las familias a comprar agua a proveedores informales a un alto precio, que muchas no pueden permitirse. En Cisjordania, el 22% de la población reside en zonas no conectadas a la red de distribución de agua, consumiendo menos de 50 litros por persona y día. Cerca de 290.000 hogares en Palestina no están conectados a la red de saneamiento, descargando sus aguas residuales en cauces cercanos, y áreas abiertas.

<sup>15</sup> Acaps. Palestine. Social impact of the humanitarian situation, 2021. Disponible en:

[https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20211019\\_acaps\\_thematic\\_report\\_palestine\\_social\\_impact\\_analysis.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20211019_acaps_thematic_report_palestine_social_impact_analysis.pdf)

<sup>16</sup> SAWA. Helpline Factsheet 25 May 2021. Disponible en: <https://sawa.ps/wp-content/uploads/2021/10/SAWA-AUGUST-2021-FACTSHEET-ENGLISH-FINAL-I.pdf>

<sup>17</sup> UNFPA. GBV needs assessment in East-Jerusalem. 2021. Disponible en:

[https://palestine.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/gender-based\\_violence\\_needs\\_assessment\\_in\\_east\\_jerusalem\\_.pdf](https://palestine.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/gender-based_violence_needs_assessment_in_east_jerusalem_.pdf)

En Gaza, debido a la crisis energética y a la falta de infraestructuras, cada mes se vierten al mar tres millones de metros cúbicos de aguas insuficientemente tratadas. Además, 10.000 hogares no cuentan con instalaciones de saneamiento en sus casas, recurriendo en muchos casos al uso de letrinas compartidas u otros espacios, con la consiguiente falta de privacidad y riesgos de protección asociados. En Gaza al menos 145 escuelas y 17 centros de salud no cuentan con baños, lavabos y fuentes de agua según los estándares necesarios, siendo las cifras en Cisjordania de 129 escuelas y 164 estructuras de salud. Alrededor de 93.000 hogares en Gaza, viven en zonas bajas inundables por el insuficiente funcionamiento de los sistemas de drenaje. La tradicional división del trabajo en Palestina hace que las deficiencias y carencias antes mencionadas impacten especialmente en las mujeres, en cuanto que gestoras del hogar.

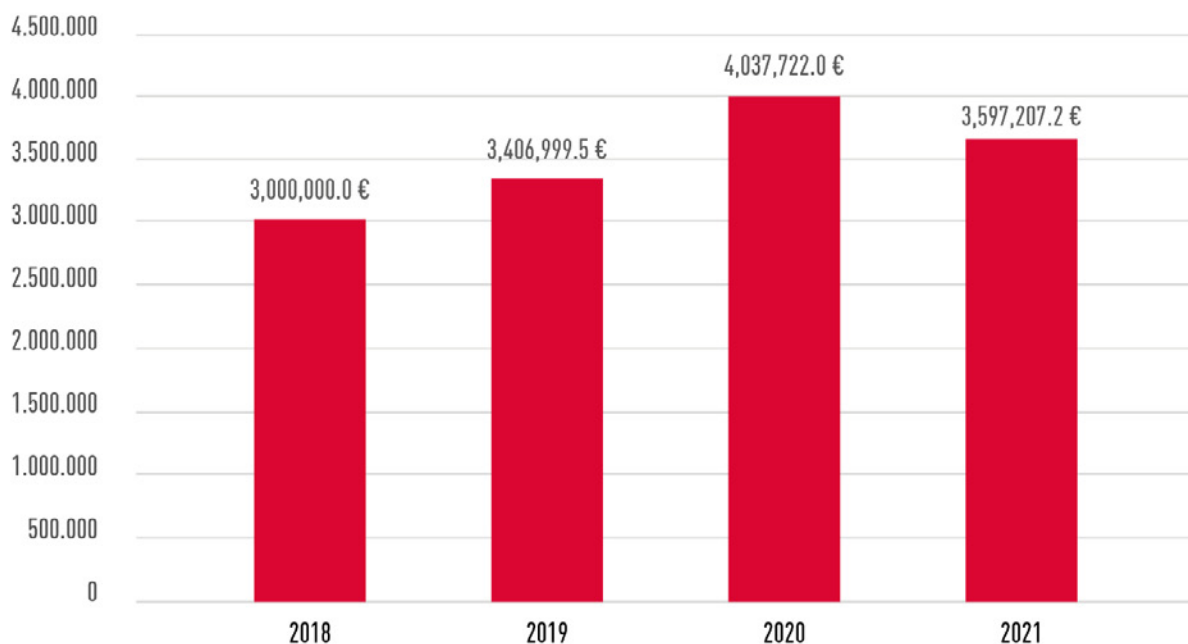
**Salud:** 1,5 millones de palestinos y palestinas, dos tercios en Gaza, requieren de asistencia humanitaria en materia de salud. La crisis de la COVID-19, repuntes de violencia, barreras de acceso, y un sistema de salud muy frágil, son las razones detrás de esta necesidad. La detección del virus, la prevención y el control de infecciones, la vacunación y la sensibilización comunitaria siguen siendo prioritarios en la gestión de la pandemia. La tasa de vacunación en noviembre de 2021 había alcanzado el 46.36% de la población diana. La respuesta a la COVID-19 ha impactado la provisión de otros servicios esenciales, especialmente los de salud sexual y reproductiva, obstetricia y neonatología, y enfermedades crónicas. Asimismo, la pandemia y la escalada del mes de mayo 2021 en Gaza, han exacerbado la demanda de servicios de salud mental.

**Educación:** se estima que más de 570.000 estudiantes necesitan asistencia humanitaria para acceder a educación. Los factores de vulnerabilidad en relación con educación incluyen los ataques a escuelas, las restricciones por la COVID-19, unas infraestructuras insuficientemente seguras o inadecuadas y la pobreza de muchas familias. En Gaza, 331 estructuras educativas fueron dañadas durante los bombardeos de 2021 y el año escolar tuvo que finalizar antes de lo previsto. En Cisjordania, en los seis primeros meses de 2021 se registraron 40 incidentes (detención de estudiantes, uso de gases lacrimógenos, acoso y violencia por parte de los colonos) que afectaron a 6.000 estudiantes y al personal educativo. Como parte del análisis multisectorial de necesidades 31% de las familias entrevistadas en Gaza y el 14% en Cisjordania expresaron tener dificultades para cubrir necesidades esenciales de educación por razones económicas, tales como el pago de los libros o la matrícula.

**Refugio y artículos no alimentarios:** se estima que 943.000 palestinos y palestinas necesitan asistencia para acceder a una vivienda adecuada, el 92% en Gaza. La Franja sufre de un déficit crónico de vivienda como consecuencia de las dificultades que el bloqueo supone para la entrada de materiales de construcción, los altos costes de los mismos y las dificultades socioeconómicas de muchas familias. A esto hay que sumar que, durante las hostilidades del año 2021, 58.000 viviendas fueron dañadas o destruidas (de estas, 9.500 sufren daños de moderados a severos y 1.255 fueron completamente destruidas). Este contexto dejó a 9.500 personas desplazadas, que se sumaron a otros 3.000 desplazamientos durante conflictos anteriores. Además, hay 28.000 personas registradas en el Ministerio de Desarrollo Social en riesgo de desahucio por no poder pagar el alquiler. Las políticas restrictivas urbanísticas para la población palestina en Área C y Jerusalén Este, hace prácticamente imposible que los palestinos obtengan permisos de construcción, impidiendo así la construcción de viviendas e infraestructuras.

## 4. POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO

Palestina es uno de los cinco contextos prioritarios de actuación de la Oficina de Acción Humanitaria, lo que ilustra el compromiso que AECID mantiene con la población palestina. En el siguiente cuadro, se aprecia la financiación humanitaria recibida por el contexto en los últimos años.



La Cooperación Española en Palestina no se limita al ámbito humanitario, sino que cuenta con un Marco de Asociación País que define las metas y las líneas de acción de los ODS a los que contribuirá durante el período 2020-2024. Las Estrategias de Contexto Humanitario se consideran complementarias al MAP como forma de mejorar la vinculación y colaboración entre la acción humanitaria y el desarrollo, y como forma de trabajar desde un enfoque de **nexo humanitario-desarrollo**.

### 4.1. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

OE.1 Protección a la población palestina afectada por el conflicto, en respeto al Derecho Internacional Humanitario.

OE. 2 Apoyo a la población palestina en situación de vulnerabilidad en términos de resiliencia comunitaria y capacidad de respuesta ante emergencias.

OE. 3 Facilitar el acceso a servicios de agua, saneamiento e higiene.

OE. 4 Contribuir a la reducción de la inseguridad alimentaria y nutricional desde un enfoque multidisciplinar.

Las cuestiones de género se transversalizarán en las diferentes actuaciones y se dará respuesta específica a la violencia de género desde la acción humanitaria.

## 4.2. SECTORES DE INTERVENCIÓN

Considerando la crisis en Palestina como una crisis prolongada de protección con consecuencias humanitarias, la pobreza como causa principal de vulnerabilidad, y la recurrencia de crisis sobrevenidas, la AECID centrará sus esfuerzos en el sector de protección y mantendrá un enfoque multisectorial para responder a las necesidades básicas de la población con un énfasis en los sectores seguridad alimentaria y agua y saneamiento, pero manteniendo un grado de flexibilidad para responder a emergencias en otros sectores.

Protección: Las intervenciones de este sector se dirigirán a la salvaguarda de los derechos de grupos de población expuestos a violaciones del DIH y del DIDH como son las comunidades en riesgo de desplazamiento forzoso, los presos palestinos en cárceles israelíes, las personas que sufren la violencia en el marco del conflicto, así como las mujeres y niñas expuestas a la violencia de género. Se incluirán actividades de prestación de servicios tales como asistencia legal, atención psicosocial y acciones de documentación de violaciones de derechos e incidencia. Se continuará el apoyo al Consorcio de Protección para Cisjordania para la protección de las comunidades en riesgo de desplazamiento en Área C y al CICR por su mandato de velar por el respeto del DIH, especialmente en lo relativo a la protección de la población civil.

Necesidades básicas/Respuesta multisectorial: Los hogares más vulnerables tienen dificultades para cubrir sus necesidades básicas como consecuencia de la falta de ingresos, lo que les obliga en muchos casos a utilizar mecanismos de afrontamiento negativos (endeudamiento, reducción del número de comidas, matrimonio infantil, entre otros). Para responder a las diversas necesidades de estas familias y grupos en situación de vulnerabilidad se utilizará un enfoque multisectorial, favoreciéndose el uso de las **transferencias monetarias multipropósito (TMMP)** en línea con los compromisos del Grand Bargain. Para ello se dará apoyo a la expansión del programa de TMMP del PMA, pasando de un enfoque de seguridad alimentaria a un enfoque de cobertura de necesidades básicas. En la medida de lo posible se facilitará la vinculación de estas intervenciones con proyectos más a largo plazo de desarrollo de medios de vida y redes de protección social.

La preparación a la urgencia, la reducción del riesgo de desastres y la respuesta a crisis puntuales se abordará también desde un enfoque multisectorial, para lo que se continuará el apoyo al Fondo Humanitario para Palestina, y se contemplará la activación de los convenios de emergencias.

En atención a los sectores de trabajo “agua, saneamiento e higiene”, así como “seguridad alimentaria”, su priorización está avalada tanto por la cronificación de las necesidades existentes, así como por el valor añadido del trabajo de la Cooperación Española en los citados ámbitos, tanto en ayuda humanitaria como en desarrollo, lo cual facilita la transición en términos de nexos.

### 4.3. PRINCIPALES SOCIOS EN LA INTERVENCIÓN

Para la ejecución de la estrategia se contará con socios especializados en acción humanitaria, priorizándose aquellos cuyas intervenciones estén incluidas en los Planes de Respuesta del Equipo Humanitario País (HRP), contribuyéndose así a una respuesta humanitaria coordinada. Para asegurar la cobertura de las prioridades identificadas en el HRP y facilitar una respuesta rápida ante emergencias se continuará la financiación al **Fondo Humanitario** para Palestina, gestionado por OCHA.

Se colaborará con **Organismos Internacionales** del sistema de **NNUU**, como el PMA en materia de seguridad alimentaria y UNFPA en la lucha contra la violencia de género, así como con el **CICR**, por su mandato específico en contextos de violencia crónica.

Se mantendrá el compromiso que España, junto con la UE y otros Estados aliados, ha adquirido para la protección de las comunidades en riesgo de desplazamiento forzoso en Área C y Jerusalén Este a través del **Consortio de Protección de Cisjordania**, encabezado por NRC.

Las **ONG humanitarias españolas** serán socias en la ejecución de esta Estrategia según su area de especialización, dándose continuidad a los esfuerzos de localización a través de la financiación de **ONG locales**.



## 5. MATRIZ DE RENDICIÓN DE CUENTAS

A continuación, se detallan los indicadores<sup>18</sup>, que permitirán medir los resultados obtenidos durante el periodo 2022-2023 en Palestina.

INDICADORES		
<b>GENERALES</b>	<p>Presupuesto anual desembolsado en Palestina</p> <p>Presupuesto anual desembolsado por sector principal</p> <p>Personas beneficiadas anualmente por las intervenciones</p> <p>Presupuesto anual desembolsado en intervenciones con marcador de género 3 y 4 (IASC) o 2 (ECHO)</p> <p>Porcentaje de los proyectos financiados con puntuación positiva en el marcador de resiliencia de la DG-ECHO</p> <p>Presupuesto anual desembolsado a organizaciones locales directa o indirectamente, desagregado</p> <p>Presupuesto anual neto del contexto destinado a transferencias de efectivo (efectivo y cupones, desagregado)</p>	
<b>SECTORIALES</b>	<p><b>PROTECTION</b></p> <p>Presupuesto anual desembolsado a actuaciones de prevención de VdG</p> <p>Víctimas de VdG que han recibido asistencia</p> <p>Número de personas que han recibido asistencia psicosocial</p> <p>Personas en riesgo de desplazamiento forzoso que han recibido apoyo/asistencia</p> <p>Personas sensibilizadas, informadas y/o formadas en DIH</p>	
	<b>SERVICIOS BÁSICOS</b>	
	<p><b>MULTISECTORIAL</b></p> <p>Presupuesto anual destinado a transferencias de efectivo multipropósito</p>	
	<p><b>SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIÓN</b></p> <p>Nº de personas que reciben asistencia alimentaria</p> <p>Ayuda monetaria distribuida</p>	
<p><b>AGUA, SANEAMIENTO E HIGIENE</b></p> <p>Numero de personas que han visto mejorado el acceso a agua potable</p> <p>Numero de personas que han visto mejorado las condiciones de saneamiento</p>		

<sup>18</sup> Se aportarán datos desagregados por sexo.



Catálogo General de Publicaciones Oficiales:  
<https://cpage.mpr.gob.es>

© De esta edición:  
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

